

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 29 maja 2013 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 600.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Ostrówek w sprawie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Ostrówek,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |            |            |                  |
|------------|------------|------------------|
| 1. Barbara | Polowczyk  | - przewodnicząca |
| 2. Grażyna | Kos        | - członek        |
| 3. Paweł   | Dobrzyński | - członek        |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Ostrówek Nr XXII/148/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrówek na 2013 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXII/147/2012 Rady Gminy Ostrówek z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrówek na lata 2013-2017 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIV/169/2013 Rady Gminy Ostrówek z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Ostrówek na lata 2013-2018,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Ostrówek, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 13.670.377,73 zł, a wydatki w wysokości 15.433.902,07 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.763.524,34 zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 2.933.524,34 zł, w tym:

- 600.000,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 2.333.524,34 zł stanowią przychody z tytułu kredytów.

W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.170.000,00 zł.

W dniu 28 marca 2013 roku Rada Gminy Ostrówek podjęła uchwałę Nr XXIV/169/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013. Spłata tej pożyczki planowana jest na 2014 rok.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów stwierdzono, że:

- w roku 2013 relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu, kształtuje się na poziomie 10,72%. Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) - przepisy te obowiązują do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z art.169 ust. 1 wskazanej ustawy, wskaźnik ten nie może przekroczyć 15%,
- prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **5.753.524,34 zł** co stanowi **42,09%** planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych, wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 60%. Przepis ten obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle art.243 ust.1 ww. ustawy wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja, wynikająca z powyższego przepisu prawa w roku 2014, kiedy planowana jest spłata przedmiotowej pożyczki, kształtuje się na poziomie 10,02%, a po uwzględnieniu wymogów art. 243 ust.3 pkt 1 tej ustawy o finansach publicznych, wyniesie **6,26%**. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ww. ustawy wynosić będzie **7,51%**. Zatem, jak z powyższego wynika, poziom spłat zobowiązań Gminy w 2014 roku, kształtuje się poniżej dopuszczalnego limitu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

  
Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Barbara Polowczyk